

## **Relazione accompagnatoria alla bozza di “Regolamento per gli affidamenti di lavori, forniture e servizi strumentali alla gestione di reti di importo inferiore alle soglie europee”**

Il Nuovo Codice dei contratti pubblici (Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36), prevede, all’articolo 50, comma 5, che le imprese pubbliche e i soggetti titolari di diritti speciali ed esclusivi, operanti nei settori speciali, stabiliscano con propri regolamenti la disciplina da applicare per i contratti di importo inferiore alle soglie europee.

A seguito di tale innovazione normativa, l’Associazione ASSTRA, cui FER aderisce, ha avviato la stesura di Linee guida per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria” e, altresì, di uno schema di “Regolamento per l’affidamento dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria” allo scopo di fornire supporto alle Aziende Associate nell’attività di regolamentazione degli affidamenti sottosoglia.

Partendo da tale contesto, FER attraverso la Det. AU 04/2014 del 04/09/2024 ha formalizzato la decisione di redigere un proprio regolamento, costituendo con il medesimo atto un gruppo di lavoro deputato alla stesura del regolamento stesso.

La bozza proposta si propone di soddisfare esigenze di:

- chiarezza: limitando il più possibile il richiamo di fonti esterne e l’utilizzo di riferimenti normativi;
- sintesi: cercando di rappresentare compiutamente la disciplina adottata e al contempo disciplinando le sole parti essenziali;
- semplificazione: cogliendo quel margine di discrezionalità lasciato dal Legislatore, che, soprattutto per i settori speciali, consente di attuare una serie di deroghe di notevole impatto sui processi;
- trasparenza: informando gli operatori economici delle procedure adottate da FER per l’affidamento dei contratti sotto-soglia.

L’allegata bozza di regolamento è così composta:

**Titolo I – AMBITO DI APPLICAZIONE E DEFINIZIONI** con cui si punta a delimitare il perimetro applicativo del regolamento.

**TITOLO II – PRINCIPI** contiene in particolare la disciplina del conflitto di interessi.

**TITOLO III – SOGLIE** che riporta le disposizioni applicate per il calcolo dell'importo a base d'asta.

**TITOLO IV – DECISIONE A CONTRARRE E RESPONSABILE UNICO DEL PROGETTO** con cui si attribuisce al RUP la facoltà di nominare propri responsabili di funzione e inoltre si coglie l'importata deroga, prevista dall'art. 17 comma 2 del D.Lgs. 36/2023, che consente di adottare una decisione a contrarre semplificata per tutti gli affidamenti diretti.

**TITOLO V – PROCEDURE** individua un elenco di procedure utilizzabili per il sotto-soglia ordinate secondo priorità di utilizzo e descrive i caratteri salienti delle procedure. In particolare ci si vuol soffermare le principali semplificazioni introdotte: i) possibilità di ricorrere all'affidamento di retto per affidamenti fino a € 250.000,00; ii) per servizi e forniture sino alla soglia comunitaria e lavori sino a € 3.000.000,00, procedura negoziata senza bando con consultazione di tre operatori; iii) per lavori sino alla soglia comunitaria, procedura negoziata senza bando con consultazione di cinque operatori.

**TITOLO VI – PARTECIPAZIONE.**

**TITOLO VII – OFFERTA E AGGIUDICAZIONE** con cui: i) in primo luogo, si rappresentano le mansioni attribuite a "seggio di gara" e alla "commissione valutatrice"; ii) si individuano i criteri di aggiudicazione e talune previsioni per prestazioni complementari; iii) si fissano le modalità di formulazione dell'offerta economica (ribasso sul prezzo, ribasso su prezzo e importo); iv) si disciplina il sub-procedimento di anomalia dell'offerta; v) si individuano e modalità di effettuazione delle verifiche sui requisiti dichiarati e si fissa le modalità di effettuazione delle indagini a campione (per i contratti di importo inferiore a € 40.000,00).

**TITOLO VII – GARANZIE** con cui si è ritenuto di norma non richiedere la garanzia provvisoria e prevedere che la garanzia definitiva debba essere espressamente richiesta dall'invito alla procedura.

**TITOLO IX – DISPOSIZIONI DI COORDINAMENTO, TRANSITORIE E FINALI** con cui si fissano le disposizioni in materia di entrata in vigore e pubblicità del regolamento

**ALLEGATO 1** contenente una tabella riassuntiva delle soglie massime di applicazione delle procedure previste dal regolamento che si riporta:

	SOGLIE ART. 14 CODICE APPALTI		PROCEDURA SETTORI ORDINARI	SOGLIE REGOLAMENTO		PROCEDURA REGOLAMENTO
	Da	A		Da	A	
<b>Servizi/Forniture</b>	€ 0,00	€ 140.000,00	Affidamento diretto	€ 0,00	€ 250.000,00	Affidamento diretto
	€ 140.000,00	€ 443.000,00	Negoziata (5 inviti)	€ 250.000,00	€ 443.000,00	Negoziata (3 inviti)
<b>Servizi/Forniture (III Settore)</b>	€ 140.000,00	€1.000.000,00	Negoziata (5 inviti)	€ 250.000,00	€1.000.000,00	Negoziata (3 inviti)
<b>Lavori</b>	€ 0,00	€ 150.000,00	Affidamento diretto	€ 0,00	€ 250.000,00	Affidamento diretto
	€ 150.000,00	€1.000.000,00	Negoziata (5 inviti)	€ 250.000,00	€3.000.000,00	Negoziata (3 inviti)
	€1.000.000,00	€5.538.000,00	Negoziata (10 inviti)	€3.000.000,00	€5.538.000,00	Negoziata (5 inviti)

Segue il testo della bozza proposta alla Vostra attenzione.

12/12/2024

***f.to Il Gruppo di Lavoro***

- *Fabrizio Maccari*
- *Francesco Guerriero*
- *Deborah Mantovani*
- *Jacopo Napoleoni*